



GD-F-008 V.9

Página 1 de 4

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010044825 DEL 03/04/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de SAN ANDRÉS del Departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y al haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010053185 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SAN ANDRÉS del Departamento de SANTANDER, por no haber cumplido el siguiente criterio previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”

La Resolución No. SSPD 20164010053185 del 30 de septiembre de 2016 fue notificada personalmente por correo electrónico al Municipio de SAN ANDRÉS - SANTANDER, el 11 de noviembre de 2016, tal y como consta en el expediente.



Que el Municipio de SAN ANDRÉS – SANTANDER mediante documentos radicados bajo números SSPD- 20165290804922 del 24 de noviembre del 2016 y SSPD - 20165290807752 del 25 de noviembre de 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Señaló el recurrente en su escrito de reposición que por problemas con el Sistema Único de Información – SUI, no pudieron reportar en el aplicativo INSPECTOR el Acuerdo Municipal No. 25 del 5 de diciembre de 2014. Argumenta que, a pesar de que en este no se fijaron los aportes solidarios para los estratos 5 y 6 y comercial e industrial, no se incumple el artículo 125 de la ley 1450 de 2011, pues no existen predios de dichas características en el Municipio.

2.2. De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con los documentos por medio de los cuales se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- Copia del Acuerdo Municipal No. 025 del 5 de diciembre de 2014.
- Pantallazos de las pruebas de error en el INSPECTOR.
- Pantallazos del REC que certifica que no existen predios de esas características en el municipio.
- Facturación del IGAC
- Certificación Del Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación.
- Copia del Acuerdo Municipal No. 005 del 22 de abril de 2016.
- Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

3 ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.”

El municipio de SAN ANDRÉS – SANTANDER incumplió este requisito, debido a que, como se establece en la Resolución impugnada, se encontró en el SUI el Acuerdo Municipal 005 de 21 de abril de 2016, sin embargo, este no tuvo aplicación en la vigencia a certificar la cual corresponde al año 2015. Igualmente, se encontró el Acuerdo Municipal 008 del 31 de mayo de 2011, pero este no definió aportes solidarios para los estratos 5 y 6, así como estableció los aportes para los usos industrial y comercial por debajo de los mínimos señalados en la ley 1450 de 2011.

Como se indicó previamente, manifiesta el recurrente que tuvo problemas al subir el Acuerdo Municipal que rigió para la vigencia a certificar, es decir el Acuerdo No. No. 25 del 5 de diciembre de 2014, y que en este no es necesario fijar aportes para estratos 5 y 6 y los usos industrial y comercial, en razón de su inexistencia en el municipio. A continuación, se adjuntan imágenes del Acuerdo en mención y el artículo que compete analizar:

Imagen 1.



República de Colombia
CONCEJO MUNICIPAL
San Andrés - Santander



ACUERDO NÚMERO 025 DE 2014
(Diciembre 05)

"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIOS PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, A LOS ESTRATOS 1, 2, 3 Y SE ESTABLECEN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5 Y 6 Y COMERCIALES E INDUSTRIALES, PARA EL AÑO 2015, EN EL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS, SANTANDER"

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE SAN ANDRÉS, SANTANDER
En uso de sus atribuciones constitucionales y legales y en especial las conferidas por la Constitución Nacional en sus Artículos 313 y 368, las Leyes 134 y 136 de 1994 y en cumplimiento de la Ley 142 de 1994, ley 637 de 2000, Ley 1450 de 2011, Decretos 1013 de 2005 y demás normas concordantes y.

CONSIDERANDO:

Sea lo primero advertir que, a través de la estratificación, se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas, a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución).

La Ley 142 de 1994 en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben además pagar los costos propios de los servicios públicos de los cuales son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

En este orden de ideas, la Ley 1450 del 16 de junio del 2011, determinó unos porcentajes máximos de subsidios y mínimos de contribuciones que los municipios deben observar a la hora de expedir el acto administrativo, además de señalar que dichos factores aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco años.

No obstante, en el presente asunto el Acuerdo Municipal No. 025 del 5 de diciembre de 2014, no fija un porcentaje de aporte solidario para los estratos 5, 6 y los usos comercial e industrial, como se observa en la siguiente imagen:



República de Colombia
CONCEJO MUNICIPAL
San Andrés - Santander



ARTICULO 2º. Establecer como subsidio para los usuarios residenciales en los estratos 1, 2 y 3 de los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo en el Municipio de SAN ANDRÉS, SANTANDER, los siguientes factores y porcentajes de subsidios a las tarifas para la vigencia fiscal 2015:

FACTORES DE SUBSIDIOS PARA SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, AÑO 2015

ESTRATO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	
ESTRATO 1	50%	50%	50%	50%	50%
ESTRATO 2	40%	40%	40%	40%	40%
ESTRATO 3	15%	15%	15%	15%	15%

ARTICULO 3º. El Alcalde Municipal podrá si las circunstancias lo exigen, modificar las partidas asignadas en el Presupuesto General del Municipio de SAN ANDRÉS, SANTANDER, en los rubros que se vean afectados por variaciones en las metodologías y bases establecidas para el otorgamiento de los subsidios a los usuarios de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, siempre y cuando, ello no implique cambios en los factores de subsidio y contribución establecidos en el presente Acuerdo.

Sin perjuicio de lo anterior, verificando el REC1A de 2015 del Municipio se constató que no cuenta con predios en dichos estratos y con los usos comercial e industrial. A continuación, se adjunta la imagen que certifica esta información:

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES									
RESIDENCIAL									
	Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado	
TOTAL MUNICIPAL	Número Total de predios	5706	1441	3159	108	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	1015	53	818	108	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	15.19	3.13	20.27	10.6	ND	ND	ND	ND
NO RESIDENCIAL									
	Total No Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros			
TOTAL MUNICIPAL	Número Total de predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Usuarios	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Es importante tener en cuenta, que no siempre es necesario fijar todos los porcentajes establecidos por la Ley. La normatividad y la doctrina de esta Superintendencia aceptan la posibilidad de no establecer los porcentajes de ciertos estratos y usos del ente territorial únicamente al no contar con los mismos dentro de su jurisdicción. Así, es posible que el Municipio de San Andrés, al no contar con predios clasificados en estratos 5 y 6, y de uso comercial e industrial no fije los porcentajes de contribución de los mismos.

Así las cosas, el Acuerdo Municipal No. 025 del 5 de diciembre de 2014, satisface el requisito en discusión, como quiera que el recurrente demuestra que ha sido expedido de conformidad con la Ley 1450 y con la doctrina de esta Superintendencia, condiciones para acreditar el requisito relacionado con el acto administrativo que regula el porcentaje de subsidios y contribuciones.

De acuerdo con lo anterior, y teniendo en cuenta los argumentos y pruebas aportadas por parte del impugnante, este Despacho conviene confirmar como cumplido el requisito objeto de estudio, ya que como se demostró, el Municipio de SAN ANDRÉS, expidió un acto administrativo con observancia de la normatividad vigente. En ese sentido, se procederá a revocar la Resolución No. SSPD 20164010053185 del 30 de septiembre de 2016 y certificar al municipio de SAN ANDRÉS – SANTANDER.

En mérito de lo expuesto, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución SSPD 20164010053185 del 30 de septiembre de 2016 de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de SAN ANDRÉS – SANTANDER, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de SAN ANDRÉS del Departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.

CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Andrés Felipe Saavedra Reyes - Abogado Contratista – Delegada AAA
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas – Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351600148E